

# PRÁVNÍ ANALÝZA DOHLEDU NAD DODRŽOVÁNÍM ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH V POLSKÉ REPUBLICE

Danuta Duda<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Slezská univerzita, Obchodně podnikatelská fakulta, Univerzitní nám. 1934/3, 733 40 Karviná  
Email:duda@opf.slu.cz

**Abstract:** This article deals with the control the award of contracts in Poland. The aim of this paper is characterized the main authorities in matters of public contracts. President of the Public Procurement Office is a central government body competent for matters concerning public contract, as well as the Public Procurement Council is an advisory and consultative body of the President of the Public Procurement Office. Another important body, who controls the award of contracts in Poland is the National Appeal Chamber. The National Appeal Chamber shall be competent for the examination of the appeals against resolution of protests lodged in contract award procedures. Against the decision of Chamber, the parties and participants of the appeal procedure may lodge a complaint to court. The aim of this article is also graphically present the number of appeals filed in 2011 or the methods of appeal filed to the National Appeal Chamber or the kinds of decisions issued by the regional courts in 2011.

**Keywords:** ad hoc control, appeal, ex-ante control, National Appeal Chamber, President of the Public Procurement Office, public contract.

**JEL classification:** K42

Doručeno redakci: 22.3.2013; Recenzováno: 21.5.2013; 24.6.2013; Schváleno k publikování: 11.9.2013

## Úvod

Veřejné zakázky v Polské republice se řídí zákonem ze dne 29. ledna 2004 Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 Polské republiky (dále zákon o veřejných zakázkách Polské republiky). Polská republika jako jeden z členských států Evropské unie musela samozřejmě, tak jako všechny členské státy EU, implementovat do svého právního řádu směrnice Evropské unie týkající se problematiky veřejných zakázek. Jedná se o směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES či o směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek. Tento článek se blíže zabývá dohledem nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách Polské republiky. V souladu se směrnicí o přezkumu postupu zadavatele je každý dodavatel, který může být porušením závazného postupu zadavatele poškozen, oprávněn podat námitky, případně v následující fázi též návrh na přezkoumání úkonu zadavatele orgánem dohledu. Cílem článku je charakterizovat hlavní orgány příslušné ve věcech veřejných zakázek v Polské republice, kterými jsou předseda Úřadu pro veřejné zakázky, ten provádí dohled nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách Polské republiky, dále Rada pro veřejné zakázky jako poradní orgán předsedy Úřadu pro veřejné zakázky. Dalším důležitým orgánem v rámci dohledu nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách v Polské republice je Krajské odvolací kolegium, příslušný orgán k řešení odvolání týkajících postupu při zadávání veřejných zakázek. Na rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia přísluší stranám a účastníkům odvolacího řízení žaloba ke krajskému soudu. Cílem článku je rovněž graficky představit počet podaných odvolání v roce 2011 či způsoby podávání odvolání ke Krajskému odvolacímu kolegiu nebo druhy rozhodnutí vydané krajskými soudy v roce 2011 řešené na základě žalob podaných k těmto soudům.

## **1 Předseda Úřadu pro veřejné zakázky a Rada pro veřejné zakázky v Polské republice**

Předseda Úřadu pro veřejné zakázky je, dle zákona o veřejných zakázkách Polské republiky, ústředním orgánem státní správy příslušný ve věcech veřejných zakázek. Hlavním jeho cílem je zajistit transparentnost, jak rovněž nediskriminační postupy při zadávání veřejných zakázek. Rozpočtovou jednotkou, která zabezpečuje činnost předsedy Úřadu pro veřejné zakázky, je Úřad pro veřejné zakázky v Polské republice. Dozor nad předsedou Úřadu pro veřejné zakázky má předseda vlády Polské republiky. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky je jmenován a odvoláván předsedou vlády (Babiarz, Czarnik, Janda, Pełczyński, 2011).

Předsedou Úřadu pro veřejné zakázky se může stát občan, který:

- 1) má titul magistra nebo jiný rovnocenný titul;
- 2) je občanem Polské republiky;
- 3) je způsobilý k právním úkonům;
- 4) nebyl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin;
- 5) má předpoklady k vedoucí pozici;
- 6) má alespoň šestiletou praxi v oboru a alespoň tříletou praxi na vedoucí pozici;
- 7) má ukončené vysokoškolské vzdělání, má vzdělání a znalosti, které přísluší předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky.

Klíčovými povinnostmi předsedy Úřadu pro veřejné zakázky je mj.:

- 1) příprava legislativních návrhů týkajících se veřejných zakázek;
- 2) rozhodování v individuálních záležitostech určených v zákoně o veřejných zakázkách Polské republiky;
- 3) vydávání v elektronické podobě Bulletinu veřejných zakázek Polské republiky, ve kterém se nacházejí oznámení o zadávání veřejných zakázek v Polské republice;
- 4) analýza fungování systému veřejných zakázek v Polské republice;
- 5) příprava vzdělávacích programů, školení a publikace v oblasti veřejných zakázek;
- 6) zajišťování organizačních podmínek pro fungování prostředků právní ochrany v oblasti veřejných zakázek;
- 7) udržování mezinárodní spolupráce v otázkách týkajících se zadávání veřejných zakázek.

Předseda Úřadu pro veřejné zakázky provádí dohled nad dodržování zákona o veřejných zakázkách Polské republiky.

Cílem kontroly je zjištění, zda postup při zadávání veřejných zakázek je shodný s právními předpisy zákona o veřejných zakázkách. Kontrola se provádí v sídle Úřadu pro veřejné zakázky. O kontrole se sepisuje protokol (Pieróg, 2012).

Protokol obsahuje především:

- 1) název (firmu) a adresu zadavatele;
- 2) datum začátku a konce kontroly;
- 3) jména a příjmení kontrolujících;
- 4) určení postupu při zadávání veřejných zakázek, které bylo předmětem kontroly;
- 5) informace o zjištěných poškozeních.

Rada pro veřejné zakázky je poradním orgánem předsedy Úřadu pro veřejné zakázky.

Rada má následující pravomoci:

- 1) vyjadřovat názory o podstatných záležitostech týkajících se veřejných zakázek;
- 2) předkládat své připomínky k návrhům právních předpisů týkajících se veřejných zakázek;
- 3) předkládat roční zprávu předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky o záležitostech týkajících se veřejných zakázek;

4) určovat zásady profesní etiky osob vykonávajících úkoly určené v zákoně o veřejných zakázkách Polské republiky.

Rada se skládá z 10 až 15 členů jmenovaných předsedou vlády Polské republiky.

## **2 Kontroly týkající se dohledu nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách v Polské republice**

Kontroly týkající se zadávání veřejných zakázek můžeme v Polské republice rozdělit na: intervenční kontrolu a na předběžnou (preventivní) kontrolu.

### **2.1 Intervenční kontrola**

Předseda Úřadu pro veřejné zakázky může zahájit intervenční kontrolu na návrh nebo z moci úřední v případě, kdy existuje odůvodněné podezření, že u postupu při zadávání veřejných zakázek došlo k porušení zákona, které mohlo mít vliv na jeho výsledek.<sup>1</sup> Návrh na zahájení kontroly může být podán nejpozději do 4 let ode dne ukončení postupu při zadávání veřejných zakázek. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky informuje navrhovatele o zahájení intervenční kontroly nebo o odmítnutí zahájení intervenční kontroly, neboť neexistuje odůvodněné podezření, že u postupu při zadávání veřejných zakázek došlo k porušení zákona, které mohlo mít vliv na jeho výsledek.

Ukončením intervenční kontroly je doručení navrhovateli informací o výsledku kontroly, které obsahuje především:

- a) určení postupu, který byl předmětem kontroly
- b) informace o zjištění nebo nezjištění porušení

Od výsledku intervenční kontroly může navrhovatel podat námitky do 7 dnů ode dne doručení informací o výsledku kontroly. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky přezkoumává námitky do 15 dnů ode dne jejich doručení. V případě nevyhovění námitkám předseda Úřadu pro veřejné zakázky doručuje námitky Krajskému odvolacímu kolegiu. Krajské odvolací kolegium ve složení tří členů se vyjadřuje ve formě usnesení do 15 dnů ode dne jejich doručení. Usnesení Krajského odvolacího kolegia je závazné pro předsedu Úřadu pro veřejné zakázky. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky okamžitě informuje nadřízeného zadavatele o přezkoumání námitek. (Pieróg, 2012). V případě zjištění porušení předpisů zákona o veřejných zakázkách Polské republiky předseda Úřadu pro veřejné zakázky může např. uložit peněžní pokutu nebo zažádat soud o neplatnost smlouvy (částečnou nebo celkovou).

### **2.2 Předběžná (preventivní) kontrola**

Předběžná (preventivní) kontrola je prováděna u veřejných zakázek nebo rámcových smluv, které jsou spolufinancovány z prostředků Evropské unie. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky provádí kontrolu uzavírání veřejných zakázek před uzavřením smlouvy (předběžná-preventivní kontrola), pokud hodnota veřejné zakázky pro:

- 1) stavební práce – je stejná nebo větší než uvedená v polských zlotých hodnota 20 000 000 euro;
- 2) dodávky nebo služby – je stejná nebo větší než uvedená v polských zlotých hodnota 10 000 000 euro.

---

<sup>1</sup> Informator Urzędu Zamówień Publicznych, Sierpień 2011 r. (Informator Úřadu pro veřejné zakázky, srpen 2011), *Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego Departament ds. PO Kapitał Ludzki* [online]. [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: [http://www.pokl.lodzkie.pl/wps/wcm/connect/72b04c80482f299ba8b1b8f0ca5f4a4b/INFORMATOR\\_sierpien\\_2011.pdf?MOD=AJPERES&attachment=true&id=1314967948763](http://www.pokl.lodzkie.pl/wps/wcm/connect/72b04c80482f299ba8b1b8f0ca5f4a4b/INFORMATOR_sierpien_2011.pdf?MOD=AJPERES&attachment=true&id=1314967948763)

Předběžná (preventivní) kontrola je zahájena doručením předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky kopii dokumentace postupu při zadávání veřejných zakázek, které mají za cíl provedení předběžné (preventivní) kontroly.

Předběžná (preventivní) kontrola je ukončena doručením navrhovateli informací o výsledku kontroly obsahující především:

- 1) určení postupu, které bylo předmětem kontroly;
- 2) informace o určení porušení nebo neporušení postupu při zadávání veřejných zakázek;
- 3) doporučení k nápravě – pokud během kontroly bylo zjištěno, že je nutné vyjádřit neplatnost postupu nebo odstranit zjištěná porušení (Babiarz, Czarnik, Janda, Pelczyński, 2011).

### **3 Krajské odvolací kolegium v Polské republice**

Je vytvořeno Krajské odvolací kolegium, příslušný orgán k řešení odvolání týkajících se postupu při zadávání veřejných zakázek.

Orgány Krajského odvolacího kolegia jsou:

- a) předseda
- b) místopředseda
- c) shromáždění, které je složeno s členů Krajského odvolacího kolegia

Předseda Krajského odvolacího kolegia, především:

- a) reprezentuje Krajské odvolací kolegium
- b) předsedá shromáždění
- c) bdí nad výkonností práce Krajského odvolacího kolegia
- d) předkládá předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky po přijetí shromážděním Krajského odvolacího kolegia roční zprávu o činnosti Krajského odvolacího kolegia

Krajské odvolací kolegium má max. 100 členů jmenovaných a odvolávaných předsedou vlády Polské republiky. (Pieróg, 2012).

Členem Krajského odvolacího kolegia se může stát občan, který:

- 1) je občanem Polské republiky;
- 2) má ukončené právnické vysokoškolské vzdělání;
- 3) je způsobilý k právním úkonům;
- 4) nebyl pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin;
- 5) má alespoň pětileté profesní zkušenosti ve veřejné správě nebo na pozici související s udělováním právních porad, s přípravou návrhů právních předpisů a s vystupováním před soudy a úřady;
- 8) má alespoň 29 let.

Předsedu a místopředsedu Krajského odvolacího kolegia jmenuje na tříleté období předseda vlády na návrh předsedy Úřadu pro veřejné zakázky.

### **4 Prostředky právní ochrany v Polské republice**

Prostředky právní ochrany může vznášet dodavatel, zájemce nebo jiný účastník řízení.

#### **4.1 Odvolání**

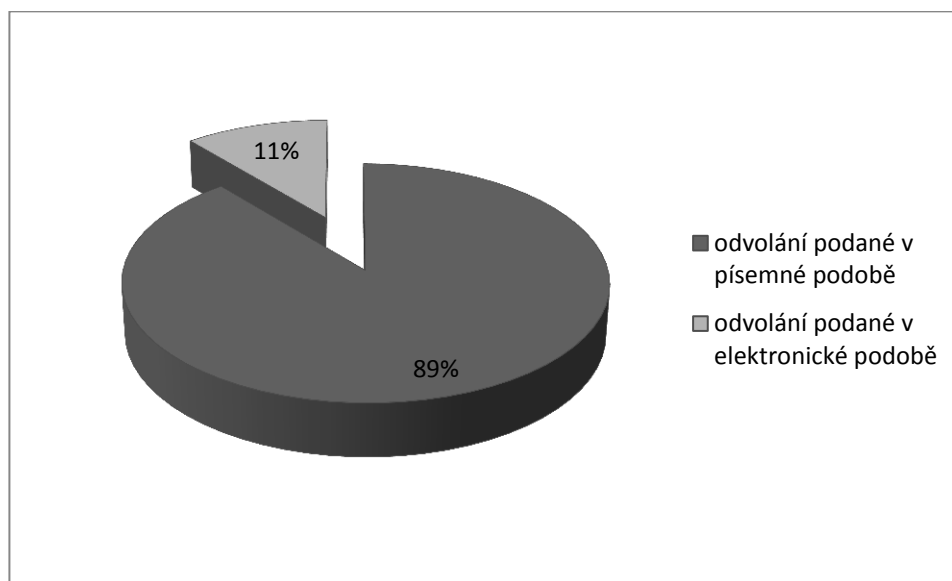
Odvolání přísluší pouze od činnosti zadavatele u postupu při zadávání veřejných zakázek, která není v souladu se zákonem o veřejných zakázkách Polské republiky, jak rovněž od nečinnosti zadavatele, pokud je na základě zákona o veřejných zakázkách Polské republiky povinen tuto činnost vykonat.

Odvolání musí obsahovat údaje o tom, proti kterému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu ho napadá a v čem je spatřován rozpor se zákonem o veřejných zakázkách Polské republiky nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo. Dále musí odvolání jasně uvádět námitky, obsahovat žádosti. Odvolání přezkoumává správnost napadeného rozhodnutí po všech stránkách (po stránce právní i skutkové).

Odvolání se podává k předsedovi Krajského odvolacího kolegia v písemné nebo elektronické podobě opatřené bezpečným elektronickým podpisem.

Následující graf zobrazuje v procentech způsoby podávání odvolání v roce 2011 ke Krajskému odvolacímu kolegiu.

**Obrázek 1:** Způsoby podávání odvolání v roce 2011



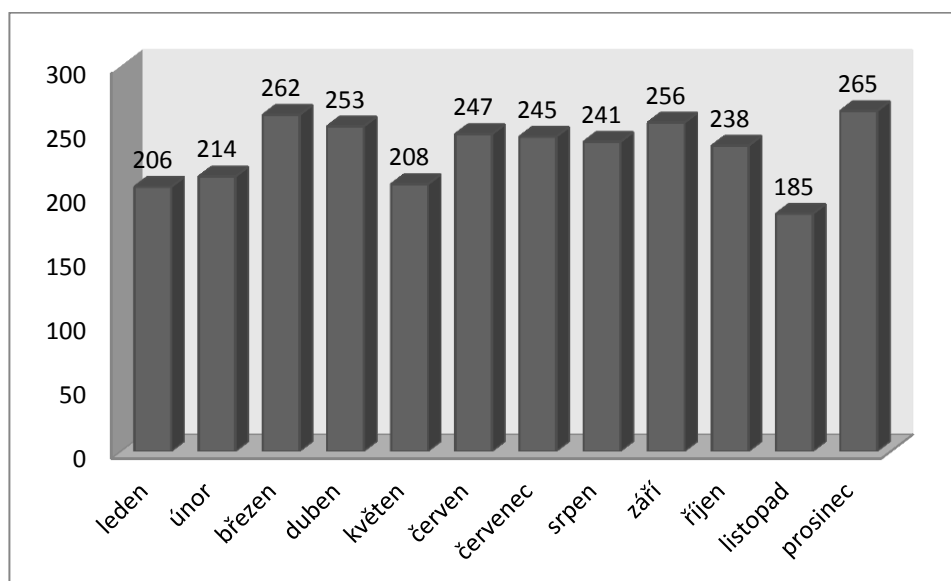
*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 12

Z 2820 odvolání podaných v roce 2011 bylo 307 (11%) podáno v elektronické podobě, zbytek 2513 odvolání bylo podáno v písemné podobě. I přesto ale můžeme hovořit o růstové tendenci odvolání podaných v elektronické podobě, neboť pro zajímavost v roce 2010 tuto formu podání použilo pouze 4,5% z 2823 podaných odvolání v tomto roce.<sup>2</sup>

Následující grafy zobrazují počet odvolání ke Krajskému odvolacímu kolegiu v Polské republice v jednotlivých měsících v roce 2011, dále porovnání počtu odvolání čtvrtletně v letech 2010 a 2011 a počet podaných odvolání v letech 2005 až 2011.

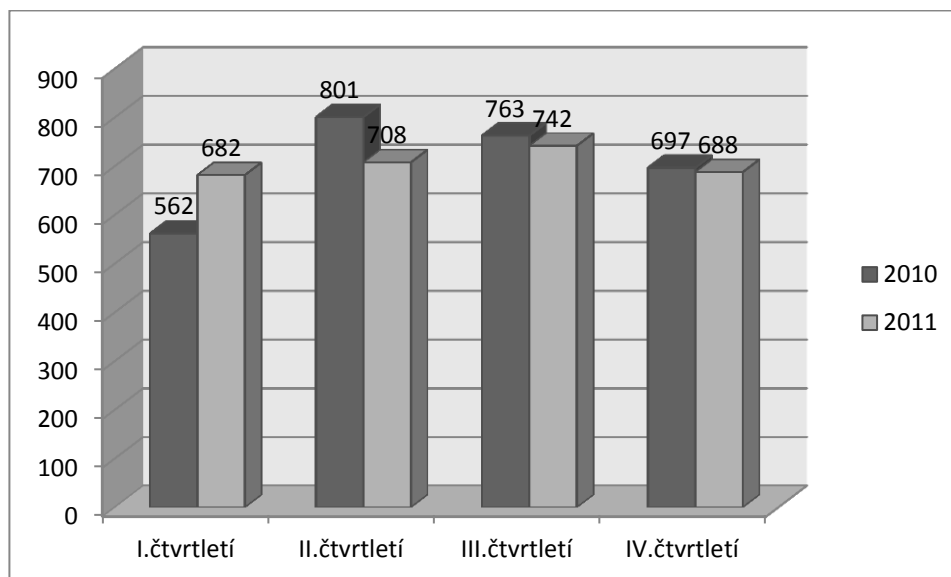
<sup>2</sup> Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku. *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 12

**Obrázek 2:** Podaná odvolání v roce 2011



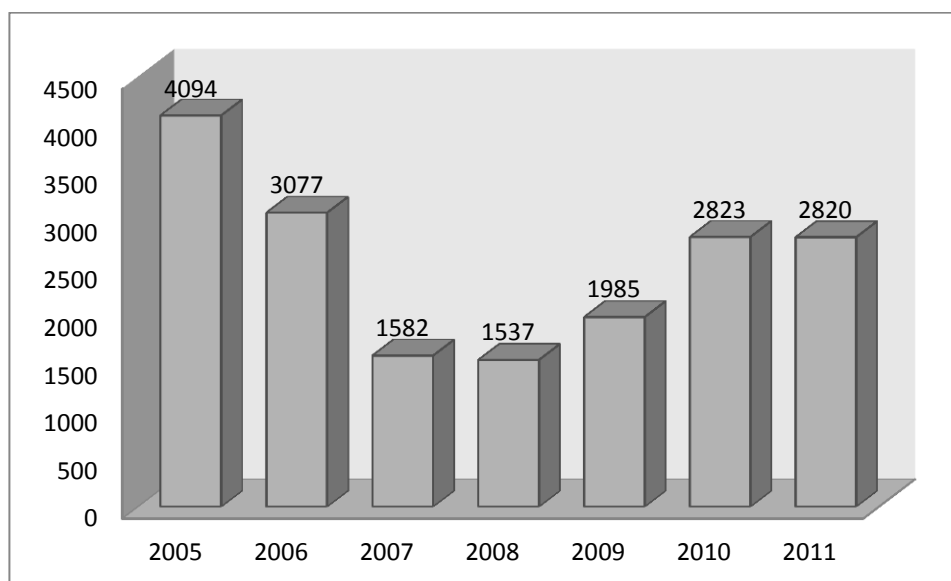
*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 13

**Obrázek 3:** Porovnání počtu odvolání čtvrtletně v letech 2010 a 2011



*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 14

**Obrázek 4:** Podaná odvolání v letech 2005-2011



*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 14

Na základě výše uvedených údajů můžeme konstatovat, že během let 2005-2008 počet podaných odvolání postupně klesal. Změna nastala v roce 2009 a později v roce 2010. Růst počtu podaných odvolání v letech 2009 a 2010 je s největší pravděpodobností výsledkem novelizace zákona o veřejných zakázkách Polské republiky v letech 2008 a 2009. V roce 2011 počet podaných odvolání je na stejné úrovni jako v roce 2010. Novelizace zákona v letech 2008 a 2009, konkrétně ta část týkající se odvolání, spočívala především v tom, že od zmíněné novelizace se odvolání podává přímo k předsedovi Krajského odvolacího kolegia, a ne jak tomu bylo před novelizací k předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky.<sup>3</sup>

Odvolání je nutné podat do 10 dnů ode dne doručení informace o činnosti zadavatele, která k podání odvolání vedla, pokud byly tyto informace odeslané prostřednictvím faxu nebo v elektronické podobě nebo do 15 dnů ode dne doručení informace o činnosti zadavatele, která k podání odvolání vedla, pokud byly tyto informace odeslané jinak než prostřednictvím faxu nebo v elektronické podobě, a to v případě pokud zadavatelem:

- a) jsou subjekty sektoru veřejných financí dle zákona o veřejných financích Polské republiky a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 130 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.
- b) jsou sektoroví zadavatele a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 400 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.
- c) jsou jiné než uvedené v bodě a) a b) subjekty a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 200 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.

<sup>3</sup> Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku. *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 15

Odvolání je nutné podat do 5 dnů ode dne doručení informace o činnosti zadavatele, která k podání odvolání vedla, pokud byly tyto informace odeslané prostřednictvím faxu nebo v elektronické podobě nebo do 10 dnů ode dne doručení informace o činnosti zadavatele, která k podání odvolání vedla, pokud byly tyto informace odeslané jinak než prostřednictvím faxu nebo v elektronické podobě, a to v případě pokud zadavatelem:

- a) jsou subjekty sektoru veřejných financí dle zákona o veřejných financích Polské republiky a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 130 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro.
- b) jsou sektoroví zadavatele a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 400 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro.
- c) jsou jiné než uvedené v bodě a) a b) subjekty a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 200 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro. (Pieróg, 2012).

Odvolání proti obsahu oznámení o veřejné zakázce se podává do 10 dnů ode dne oznámení v Úředním věstníku EU, pokud zadavatelem:

- a) jsou subjekty sektoru veřejných financí dle zákona o veřejných financích Polské republiky a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 130 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.
- b) jsou sektoroví zadavatele a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 400 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.
- c) jsou jiné než uvedené v bodě a) a b) subjekty a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je vyšší než 200 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je vyšší než 5 000 000 euro.

Odvolání proti obsahu oznámení o veřejné zakázce se podává do 5 dnů ode dne oznámení v Bulletinu veřejných zakázek Polské republiky, pokud zadavatelem:

- a) jsou subjekty sektoru veřejných financí dle zákona o veřejných financích Polské republiky a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 130 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro.
- b) jsou sektoroví zadavatele a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 400 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro.
- c) jsou jiné než uvedené v bodě a) a b) subjekty a hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky je nižší než 200 000 euro a hodnota veřejné zakázky na stavební práce je nižší než 5 000 000 euro.

Odvolání musí obsahovat všechny podstatné formální náležitosti a rovněž musí být zaplacen poplatek. Odvolání řeší Krajské odvolací kolegium v jednočlenném složení. V komplikovaných případech předseda Krajského odvolacího kolegia může nařídít řešení odvolání v tříčlenném složení. V tomto případě předseda Krajského odvolacího kolegia určuje předsedu z řad těchto tří členů. Krajské odvolací kolegium řeší odvolání do 15 dnů ode dne doručení tohoto odvolání předsedovi Krajského odvolacího kolegia.

Krajské odvolací kolegium může odmítnout odvolání, pokud zjistí, např. že:

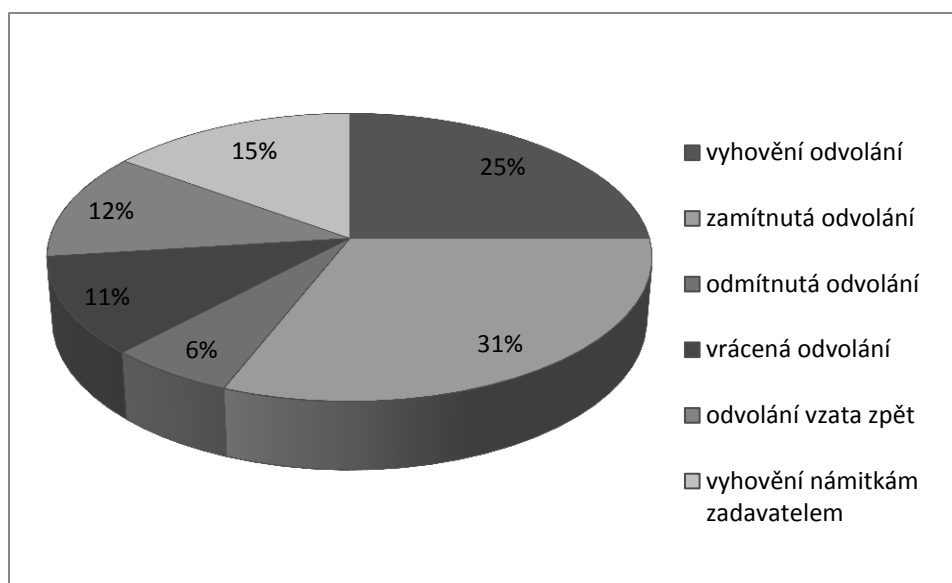
- a) v dané záležitosti nelze uplatnit zákon o veřejných zakázkách Polské republiky
- b) odvolání bylo podáno neoprávněnou osobou
- c) odvolání bylo podáno po uplynutí termínu určeného v zákoně o veřejných zakázkách Polské republiky
- d) odvolávající se strana uvádí v odvolání pouze ty okolnosti, které byly již předmětem jiného odvolání řešeného Krajským odvolacím kolegiem v stejné záležitosti podané stejnou odvolávající se stranou.

Krajské odvolací kolegium může odmítnout odvolání na neveřejném zasedání, pokud je to nutné, může povolat strany tohoto řízení, svědky nebo příslušné znalce. Pokud odvolání není odmítnuto, je řešeno na veřejném zasedání. Veřejnost může být pro celé jednání nebo pro jeho část vyloučena, pouze v případě, kdyby veřejné projednání věci ohrozilo tajnost utajovaných informací chráněných ústavou. V tomto případě se zasedání uskuteční pouze za účasti stran nebo jejich právních zástupců. Důkazy jsou především dokumenty, svědecké výpovědi, znalecké posudky a výpovědi stran. O zamítnutí nebo o vyhovění odvolání Krajské odvolací kolegium vydává rozsudek. V jiných případech vydává usnesení.

Krajské odvolací kolegium vyhoví odvolání, pokud zjistí porušení právních předpisů zákona o veřejných zakázkách Polské republiky, které mělo nebo mohlo mít vliv na výsledek postupu při zadávání veřejných zakázek.

Následující graf zobrazuje výsledky řešených odvolání v roce 2011.

**Obrázek 5:** Výsledky řešených odvolání v roce 2011



*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 16

Pokud se jedná o zhodnocení situace výsledků řešených odvolání v roce 2011, tak trend týkající se odvolání, kterým bylo vyhověno, zůstává pro porovnání s rokem 2010 podobný (pouze došlo k mírnému poklesu o 1 %). Stejně tak došlo oproti roku 2010 k mírnému poklesu v případech zamítnutých odvolání (z 33 % v roce 2010 na 31 % v roce 2011). Co se týče odmítnutých odvolání, tak v těch případech dochází rovněž k poklesu v porovnání s rokem 2010 (z 10 % na 6 %). Tato skutečnost vypovídá o větší důslednosti a péči o formální stránku odvolání subjektů podávajících toto odvolání. Nejčastější příčinou odmítnutých odvolání bylo doručení po termínu uvedeném v zákoně o veřejných zakázkách Polské republiky, kdy odvolání musí být doručeno předsedovi Krajského odvolacího kolegia. Pokud se jedná o odvolání vzata zpět, tak jejich počet se v porovnání s rokem 2010 nezměnil a zůstal na 12 %. Je možné rovněž zhodnotit, že vyhovění námitkám zadavatelem má růstovou

tendenci v porovnání s rokem 2010, kdy bylo pouze 9 % případů vyhovění námitkám zadavatelem v porovnání s 15 % v roce 2011.<sup>4</sup>

## **5 Žaloba k soudu v Polské republice**

Na rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia přísluší stranám a účastníkům odvolacího řízení žaloba ke krajskému soudu. Žalobu je nutné podat ke krajskému soudu příslušnému dle sídla nebo bydliště zadavatele. Žaloba se podává prostřednictvím předsedy Krajského odvolacího kolegia do 7 dnů ode dne doručení rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia.<sup>5</sup> Předseda Krajského odvolacího kolegia zasílá žalobu společně s příslušnými dokumenty odvolacího řízení k příslušnému soudu do 7 dnů od dne obdržení žaloby. Do 21 dnů ode dne vydání rozhodnutí může žalobu vnést rovněž předseda Úřadu pro veřejné zakázky. Předseda Úřadu pro veřejné zakázky může rovněž přistoupit do již probíhajícího řízení. Žaloba musí obsahovat tyto náležitosti: označení soudu, kterému je určena, označení stran řízení – žalobce a žalovaného, včetně jejich případných právních zástupců, označení žaloby, tedy co je žalováno, popis rozhodných skutečností, označení důkazů, které k prokázání těchto skutečností žalobce navrhuje, co žalobce ve věci navrhuje, datum a podpis. Soud na neveřejném zasedání odmítá žalobu, která je podána po termínu nebo nemá všechny zákonem požadované náležitosti. V tomto případě vydává usnesení. Soud řeší záležitost okamžitě, nejpozději 1 měsíc od dne podání žaloby. Soud zamítá žalobu, vydává rozsudek, pokud shledá, že žaloba byla nedůvodná (napadené rozhodnutí bylo v pořádku). V případě vyhovění žaloby, soud mění žalované rozhodnutí a vydává rozsudek. Od rozsudku nebo usnesení soudu, které končí soudní řízení, přísluší pouze předsedovi Úřadu pro veřejné zakázky kasační stížnost k Nejvyššímu soudu. (Pieróg, 2012).

Následující graf zobrazuje druhy rozhodnutí vydané krajskými soudy v roce 2011.

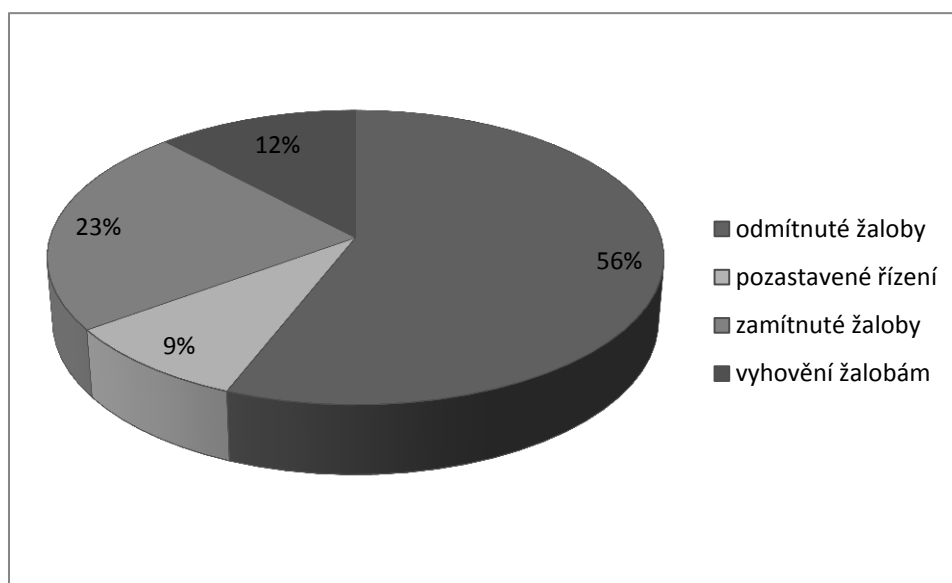
---

<sup>4</sup> Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku. *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z:

<http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 16

<sup>5</sup> Źródło: Instytut Zamówień Publicznych, *System zamówień publicznych w Polsce – podstawowe informacje* [online]. 27.10.2008, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.twoja-firma.pl/wiadomosc/16799444,system-zamowien-publicznych-w-polsce-podstawowe-informacje.html>

**Obrázek 6:** Druhy rozhodnutí vydané krajskými soudy v roce 2011



*Zdroj:* Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>, str. 21

V roce 2011 ke krajským soudům bylo doručeno 98 žalob na rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia. Obecně je možno konstatovat, že dochází k poklesu podaných žalob na rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia a to z důvodu změn týkajících se zvýšení soudního poplatku. Na základě Obrázku 6 můžeme vidět, že největší počet žalob (56 %) bylo odmítnutých, nejčastější příčinou odmítnutí bylo nezaplacení soudního poplatku.<sup>6</sup>

## **Závěr**

Veřejné zakázky v Polské republice se řídí zákonem ze dne 29. ledna 2004 Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 Polské republiky. Ve svém článku jsem charakterizovala problematiku dohledu nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách v Polské republice. Cílem dohledu nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách je zvýšit záruku průhlednosti a zákazu diskriminace při zadávání veřejných zakázek. Přezkumná řízení by měla být dostupná přinejmenším každé osobě, která má nebo měla zájem určitou veřejnou zakázku získat a které v důsledku domnělého protiprávního jednání vznikla nebo hrozí škoda. V článku jsem dále charakterizovala nejdůležitější orgány činné při dohledu nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách Polské republiky a to konkrétně předsedu Úřadu pro veřejné zakázky, Radu pro veřejné zakázky jako poradní orgán předsedy Úřadu pro veřejné zakázky, Krajské odvolací kolegium, příslušný orgán k řešení odvolání týkajících se postupu při zadávání veřejných zakázek. Dále byla popsána žaloba ke krajskému soudu na rozhodnutí Krajského odvolacího kolegia. Samotný text jsem doplnila množstvím grafů, které představují např. počet podaných odvolání v roce 2011 či způsoby podávání odvolání ke Krajskému

<sup>6</sup> Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku, *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=532>, str. 22

odvolacímu kolegiu nebo druhý rozhodnutí vydané krajskými soudy v roce 2011 řešené na základě žalob podaných k těmto soudům.

## Literatura

- [1] BABIARZ, S., Z. CZARNIK, P. JANDA a P. PEŁCZYŃSKI, 2011. *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Nr wydania: II, Nakladatelství: Lexis Nexis, 704 s. ISBN: 978-83-7620-658-5
- [2] PIERÓG, J., 2012. *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Wydanie: 11, Nakladatelství: C.H.Beck, 840 s. ISBN 978-83-255-3441-7
- [3] Informator Urzędu Zamówień Publicznych, Sierpień 2011 r. (Informator Úřadu pro veřejné zakázky, srpen 2011), *Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego Departament ds. PO Kapitał Ludzki* [online]. [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: [http://www.pokl.lodzkie.pl/wps/wcm/connect/72b04c80482f299ba8b1b8f0ca5f4a4b/INFORMATOR\\_sierpien\\_2011.pdf?MOD=AJPERES&attachment=true&id=1314967948763](http://www.pokl.lodzkie.pl/wps/wcm/connect/72b04c80482f299ba8b1b8f0ca5f4a4b/INFORMATOR_sierpien_2011.pdf?MOD=AJPERES&attachment=true&id=1314967948763)
- [4] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES. *EUR-Lex* [online]. [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:216:0076:01:CS:HTML>
- [5] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek. *EUR-Lex* [online]. [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:335:0031:01:cs:HTML>
- [6] Zákon ze dne 29. ledna 2004 Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 Polské republiky. *Internetowy System Aktów Prawnych* [online]. [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20040190177>
- [7] Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 1/2012 Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 marca 2012 r. – Informacja o działalności Krajowej Izby Odwoławczej w 2011 roku (Příloha č. 1 k usnesení č. 1/2012 shromáždění Krajského odvolacího kolegia ze dne 29. března 2012 – Informace o činnosti Krajského odvolacího kolegia v roce 2011). *Urząd Zamówień Publicznych* [online]. Warszawa 2012, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/GetFile1.aspx?attid=5321>
- [8] Źródło: Instytut Zamówień Publicznych, *System zamówień publicznych w Polsce – podstawowe informacje* [online]. 27.10.2008, [vid. 2012-08-22]. Dostupné z: <http://www.twoja-firma.pl/wiadomosc/16799444,system-zamowien-publicznych-w-polsce-podstawowe-informacje.html>